

ΕΝΩΠΙΟΝ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

ΑΙΤΗΣΗ

1. Του Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ), με την επωνυμία Δικηγορικός Σύλλογος Αθηνών (Δ.Σ.Α), που εδρεύει στην Αθήνα, επί της οδού Ακαδημίας 60, όπως νόμιμα εκπροσωπείται.
2. Του Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ), με την επωνυμία Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος (Τ.Ε.Ε), που εδρεύει στην Αθήνα, επί της οδού Νίκης, αρ. 4, όπως νόμιμα εκπροσωπείται.
3. Του Ιωάννη Αδαμόπουλου του Δημητρίου, Δικηγόρου Αθηνών, Προέδρου του Δ.Σ.Α, κατοίκου Αθηνών, οδός Ακαδημίας, αρ. 60.
4. Του Χρήστου Σπίρτζη, Ηλεκτρολόγου Μηχανικού, Προέδρου του Τ.Ε.Ε, κατοίκου Αθηνών, οδός Νίκης, αρ. 4.

ΚΑΤΑ

1. Του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, που κατοικοεδρεύει στην Αθήνα
2. Της Γενικής Γραμματέως Κοινωνικών Ασφαλίσεων του ως άνω Υπουργείου, που κατοικοεδρεύει ομοίως.
3. Του Ενιαίου Ταμείου Ανεξάρτητα Απασχολούμενων (Ε.Τ.Α.Α), που εδρεύει στην Αθήνα, όπως νόμιμα εκπροσωπείται
4. Του *Τομέα* Ασφάλισης Νομικών (Τ.Α.Ν) του Ενιαίου Ταμείου Ανεξάρτητα Απασχολούμενων (Ε.Τ.Α.Α), που εδρεύει στην Αθήνα, όπως νόμιμα εκπροσωπείται

ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΚΥΡΩΣΗ

1. Της με αριθ. Φ. **80000/24872/883/5.12.2011** απόφασης της Γενικής Γραμματέως Κοινωνικών Ασφαλίσεων.
2. Της με αριθ. πρωτ. **144/14.12.2011** απόφασης της Διοικούσας Επιτροπής του Τομέα Ασφάλισης Νομικών (Τ.Α.Ν.) του Ε.Τ.Α.Α για τον καθορισμό των εισφορών του έτους 2011.



3. Της με αριθ. **163/5.1.2012** απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου του Ε.Τ.Α.Α., με την οποία αποδέχθηκε τη με αριθ. πρωτ. 144/14.12.2011 απόφαση της Διοικούσας Επιτροπής του Τ.Α.Ν.
4. Κάθε άλλης συναφούς, προγενέστερης ή μεταγενέστερης, πράξης ή παράλειψης της Διοίκησης

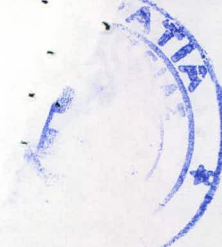
A. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

1. Σύμφωνα με το άρθρο 44 παρ. 14 (α) του **N. 3986/1.7.2011 «Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012-2015»** οι ασφαλισμένοι στον κλάδο κύριας ασφάλισης του Ενιαίου Ταμείου Ανεξάρτητα Απασχολούμενων (εφεξής Ε.Τ.Α.Α.) – Τομέας Σύνταξης Μηχανικών και Εργοληπτών Δημοσίων Έργων (εφεξής Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε), Τομέας Σύνταξης και Ασφάλισης Υγειονομικών (Τ.Σ.Α.Υ.), Τομέας Ασφάλισης Νομικών (Τ.Α.Ν.) – που έχουν υπαχθεί στην ασφάλιση οποιουδήποτε φορέα ασφάλισης ή του Δημοσίου.

μέχρι 31.12.1992 (**παλαιοί ασφαλισμένοι**) και ασφαρίζονται στους ανωτέρω Τομείς ως ελεύθεροι επαγγελματίες, πέραν της προβλεπόμενης από γενικές ή καταστατικές διατάξεις εισφοράς ασφαλισμένου, καταβάλλουν πρόσθετη μηνιαία εισφορά ύψους 2% επί του ποσού της 1^{ης} ασφαλιστικής κατηγορίας των προεδρικών διαταγμάτων 124/1993 (Α' 54) 126/1993 (Α' 54) και 125/1993 (Α' 54), όπως ισχύουν.

Το άρθρο 44, παράγραφος 14, (β) του ίδιου νόμου ορίζει επίσης ότι στους κλάδους επικουρικής ασφάλισης, πρόνοιας και ασθένειας του Ε.Τ.Α.Α. τα ανωτέρω πρόσωπα καταβάλλουν πρόσθετη εισφορά ύψους 0,6%, 4% (το ορθό είναι 0,4%, σύμφωνα με έγγραφο του αρμόδιου Υπουργείου) και 0,65% αντίστοιχα στους Τομείς, επί του ποσού της 1ης ασφαλιστικής κατηγορίας των ως άνω αναφερόμενων προεδρικών διαταγμάτων, όπως ισχύουν.

Ειδικότερα για την **Ειδική Προσαύξηση του Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε.**, όπως αυτή διαμορφώνεται σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 4 του ν. 3518/2006 (Α' 272), ορίζεται στο εδάφιο (γ) της παραγράφου 14 του άρθρου 44 του ίδιου νόμου ότι καταβάλλεται πρόσθετη εισφορά ύψους δύο τοις εκατό (2%) επί του ποσού της 1ης ασφαλιστικής κατηγορίας του π.δ. 124/1993 (Α' 54), όπως ισχύει.



Σύμφωνα δε με την παράγραφο 15 (α) οι ασφαλισμένοι στον κλάδο κύριας ασφάλισης Ε.Τ.Α.Α. – Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε., Τ.Σ.Α.Υ., Τ.Α.Ν. – που έχουν υπαχθεί στην ασφάλιση οποιουδήποτε φορέα κύριας ασφάλισης ή το Δημόσιο από 1.1.1993 και εφεξής (**νέοι ασφαλισμένοι**) και ασφαλιζονται στους ανωτέρω Τομείς ως ελεύθεροι επαγγελματίες, κατά την πρώτη υπαγωγή τους στην ασφάλιση των Τομών κατατάσσονται στην πρώτη ασφαλιστική κατηγορία, όπως αυτή προβλέπεται από το π.δ. 124/1993 (Α' 54) και την υποπερίπτωση αα' της περίπτωσης β' της παρ. 1 του άρθρου 4 του ν. 3518/2006 (Α' 272), το π.δ. 126/1993 (Α' 54) και το π.δ. 125/1993 (Α' 54), και μετατάσσονται στις επόμενες κατηγορίες ανά τριετία και πάντα την 1η του έτους του επόμενου εκείνου στο οποίο συμπληρώθηκε η τριετία.

Ειδικότερα για τα πρόσωπα της περίπτωσης α' της παραγράφου αυτής που συμπληρώνουν μέχρι 31.12.2011 τουλάχιστον τρία έτη ασφάλισης στους Τομείς του κλάδου κύριας ασφάλισης του Ε.Τ.Α.Α., έχουν εφαρμογή, σύμφωνα με την περίπτωση (β) της παραγράφου 15 του ίδιου άρθρου τα προβλεπόμενα στην περίπτωση α' της παραγράφου αυτής.

Σύμφωνα δε με την παράγραφο 15 (γ) τα προβλεπόμενα από τις περιπτώσεις α' και β' της παραγράφου αυτής, εφαρμόζονται και στους λοιπούς Τομείς των κλάδων επικουρικής ασφάλισης, πρόνοιας και ασθένειας του Ε.Τ.Α.Α., καθώς και στην Ειδική Προσαύξηση του Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε.

Με την παράγραφο 17 του άρθρου 44 ορίστηκε αρχικά ως ημερομηνία έναρξης εφαρμογής των παραγράφων 14 και 15 η **1.1.2012**.

Οι αναγκαίες ρυθμίσεις για την υλοποίηση των παραγράφων 14 και 15 καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, μετά από γνώμη του Διοικητικού Συμβουλίου και γνώμη του Σ.Κ.Α., όπως ρητά αναφέρεται στην παράγραφο 16 του άρθρου 44 του ίδιου νόμου.

Με το άρθρο 20, παρ 5β του **Ν.4019/2011 «Κοινωνική Οικονομία και Κοινωνική Επιχειρηματικότητα και λοιπές διατάξεις»**, ο οποίος δημοσιεύτηκε στις **30.9.2011** καθορίστηκε ως ημερομηνία έναρξης εφαρμογής των ως άνω διατάξεων για την καταβολή της πρόσθετης εισφοράς των ασφαλισμένων στο



Ε.Τ.Α.Α. αναδρομικά η **1.7.2011**, ενώ για τα πρόσωπα που συμπλήρωσαν την 30.6.2011 τρία έτη ασφάλισης στους τομείς του κλάδου της κύριας ασφάλισης του Ε.Τ.Α.Α ως ημερομηνία μετάταξης στην επόμενη ασφαλιστική κατηγορία ορίστηκε η **1.7.2011**

Επισημαίνεται ότι η αναδρομική επιβολή της πρόσθετης εισφοράς από την 1.7.2011 και η αντικατάσταση της αρχικής ημερομηνίας που ήταν 1.1.2012 κατατέθηκε με τροπολογία στη Βουλή, ενώ στην αιτιολογική έκθεση που τη συνοδεύει δεν γίνεται καμία μνεία για τους λόγους εκείνους που οδήγησαν τον αρμόδιο Υπουργό να επιβάλει την αναδρομικότητα, με την αντικατάσταση της περίπτωσης (β) της παραγράφου 15 του άρθρου 44 του ν.3986/2011 καθώς και της παραγράφου 17 του ίδιου άρθρου.

2. Με τις διατάξεις του άρθρου 44, παρ. 2 του **Ν. 3986/1.7.2011** συνίσταται στον Οργανισμό Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (ΟΑΕΔ) Ειδικός Λογαριασμός ανεργίας υπέρ των Αυτοτελώς και Ανεξαρτήτως Απασχολούμενων με οικονομική και λογιστική αυτοτέλεια. Σκοπός του λογαριασμού, σύμφωνα με τη σχετική διάταξη είναι η χορήγηση βοήθηματος σε περιπτώσεις αποδεδειγμένης διακοπής του επαγγέλματος και χρονικό διάστημα τουλάχιστον τριών μηνών. Με τις ίδιες διατάξεις επιβλήθηκε επίσης σε όλους τους ασφαλισμένους **του Ε.Τ.Α.Α από 1.8.2011 μηνιαία εισφορά υπέρ ΟΑΕΔ ποσού ύψους 10 ευρώ** ορίζοντας ότι οι εισφορές που αναλογούν στο χρονικό διάστημα 1.1.2011 έως 31.7.2011 κατανέμονται – αναδρομικά- ισόποσα και **συνεισπράττονται από τα οικεία ταμεία** με τις λοιπές εισφορές και αποδίδεται στον ΟΑΕΔ σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα. Με απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, μετά από γνώμη των Διοικητικών Συμβουλίων των αρμόδιων οργανισμών και γνώμη του Σ.Κ.Α θεσπίζεται κάθε αναγκαία ρύθμιση για την υλοποίηση του παρόντος, όπως ορίζεται στην ίδια παράγραφο. Με νεότερη διάταξη νόμου και συγκεκριμένα με το άρθρο 2, παρ. 8 του Ν. 4024/2011 οι ως άνω προβλεπόμενες εισφορές καταβάλλονται προκαταβολικά από το Ε.Τ.Α.Α υπέρ ΟΑΕΔ μέχρι 31.12.2011, ανεξαρτήτως εάν αυτά τα ποσά έχουν εισπραχθεί μέχρι την ημερομηνία αυτή από τον φορέα.

3. Με την πρώτη προσβαλλόμενη πράξη, καθορίστηκαν οι αναγκαίες ρυθμίσεις για την εφαρμογή των διατάξεων των παραγράφων 14 και 15 του άρθρου 44 του Ν. 3986/2011. Η εν λόγω πράξη, αν και δεν φέρει τα τυπικά στοιχεία μιας κανονιστικής

απόφασης, αποτελεί όμως τέτοια καθώς περιέχει κανονιστικές ρυθμίσεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα για τους ασφαλισμένους στο Ε.Τ.Α.Α.

4. Με τη δεύτερη προσβαλλόμενη πράξη, η Διοικούσα Επιτροπή του Τομέα Ασφάλισης Νομικών του Ε.Τ.Α.Α αποδεχόμενη την εισήγηση της Διεύθυνσης Ασφάλισης του οικείου Τομέα, αποφάσισε τον καθορισμό των μηνιαίων ασφαλιστικών εισφορών έτους 2011 για τον Τ.Α.Ν και Τ.Ε.ΑΔ. Σύμφωνα με τις οικείες διατάξεις οι μηνιαίες ασφαλιστικές εισφορές του ΤΑΝ και του ΤΕΑΔ καθορίζονται επί του ποσού του μέσου κατά κεφαλήν ΑΕΠ για τους παλαιούς ασφαλισμένους (μέχρι 31/12/92) και επί των ποσών των ασφαλιστικών κατηγοριών για τους νέους ασφαλισμένους (από 1/1/93), οι οποίες αναπροσαρμόζονται κάθε χρόνο κατά το ποσοστό αύξησης των συντάξεων των δημοσίων υπαλλήλων. Ωστόσο, η Διοικούσα Επιτροπή του ΤΑΝ λαμβάνοντας υπόψη τις διατάξεις των παρ. 14 και 15 του άρθρου 44 του Ν. 3986/2011, τις διατάξεις του άρθρου 20 παρ. 5, α, β του Ν.4019/2011 διαμόρφωσε το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών του έτους 2011 με τρόπο ώστε οι παλαιοί και νέοι ασφαλισμένοι να **καταβάλουν – πέραν της προβλεπόμενης ασφαλιστικής εισφοράς – και την πρόσθετη μηνιαία εισφορά καθώς και την εισφορά υπέρ ΟΑΕΔ που προβλέπουν οι διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 44 του Ν. 3986/2011.**

5. Με την τέταρτη προσβαλλόμενη πράξη, το Διοικητικό Συμβούλιο του Ε.Τ.Α.Α αποφάσισε, κατά πλειοψηφία, τον καθορισμό των μηνιαίων ασφαλιστικών εισφορών του έτους 2011 του Τομέα Ασφάλισης Νομικών, που υπολογίστηκαν δυνάμει των ανωτέρω διατάξεων του άρθρου 44, παρ. 14 και 15 του Ν. 3986/2011 και του άρθρου 20 παρ. 5 α. β του Ν. 4019/2011, μετά από τη διαβίβαση της με αριθ. 144/14.12.2011 απόφασης της Διοικούσας Επιτροπής του ΤΑΝ.

Οι προσβαλλόμενες πράξεις όμως είναι παράνομες και ως εκ τούτου ακυρωτές για τους λόγους που κατωτέρω αναφέρουμε.

Β. ΉΝΝΟΜΟ ΣΥΜΦΕΡΟΝ

1. Ως προς το Δικηγορικό Σύλλογο Αθηνών

Οι Δικηγορικοί Σύλλογοι, σύμφωνα με τον διφυή χαρακτήρα τους (ΣΤΕ 1443/1993) δικαιούνται αλλά και υποχρεούνται να προστατεύουν τα δικαιώματα των μελών τους. Άλλωστε, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 199 του Κώδικα περί Δικηγόρων:



«Εις τους Δικηγορικούς Συλλόγους και τα Διοικητικά Συμβούλια αυτών ανήκουσι: α) ... δ) η συζήτηση και η απόφασις περί παντός ζητήματος ενδιαφέροντος το Δικηγορικόν Σώμα ή τα μέλη του Συλλόγου ως τοιαύτα ή ως επαγγελματικήν τάξιν και επί παντός γενικωτέρου ζητήματος Εθνικού ή Κοινωνικού περιεχομένου»

Οι δικηγόροι που είναι εγγεγραμμένοι στα μητρώα των οικείων Δικηγορικών Συλλόγων ασφαλιζονται υποχρεωτικώς στο Ταμείο Νομικών.

Προσθέτως, με το Ν. 3655/2008 «Διοικητική και Οργανωτική Μεταρρύθμιση του συστήματος Κοινωνικής Ασφάλισης και λοιπές ασφαλιστικές διατάξεις» συστάθηκε το Ενιαίο Ταμείο Ανεξάρτητα Απασχολούμενων (Ε.Τ.Α.Α.) στο οποίο εντάχθηκαν ως τομείς οι κλάδοι κύριας ασφάλισης, επικουρικής ασφάλισης, πρόνοιας και υγείας του Ταμείου Συντάξεως Μηχανικών και Εργοληπτών Δημοσίων Έργων (Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε), του Ταμείου Συντάξεως και Αυτασφαλίσεως Υγειονομικών (Τ.Σ.Α.Υ) και του Ταμείου Νομικών (Τ.Ν.). Το Διοικητικό Συμβούλιο του Ε.Τ.Α.Α είναι πλέον αρμόδιο να μεριμνά και για την είσπραξη των πόρων του Ενιαίου Ταμείου και, μεταξύ άλλων να διαχειρίζεται την περιουσία του καθώς και των Τομέων του.

Με τα δεδομένα αυτά, με προφανές έννομο συμφέρον ο Δ.Σ.Α ασκεί την υπό κρίση αίτηση καθώς οι προσβαλλόμενες πράξεις είναι μη νόμιμες και επηρεάζουν δυσμενώς τα μέλη του.

2. Ως προς το Τεχνικό Επιμελητήριο της Ελλάδος

Το Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδας (Τ.Ε.Ε.) είναι νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με μέλη τους διπλωματούχους του Εθνικού Μετσοβίου Πολυτεχνείου, των πολυτεχνικών σχολών της χώρας και των ισοτίμων σχολών του εξωτερικού μετά τη λήψη της άδειας άσκησης επαγγέλματος. Σκοπός του Τ.Ε.Ε. είναι η προαγωγή της επιστήμης στους τομείς που σχετίζονται με την ειδικότητα των μελών του και εν γένει της τεχνικής και της τεχνολογίας. Στο πλαίσιο του σκοπού αυτού το Τ.Ε.Ε. είναι ο τεχνικός σύμβουλος της Κυβερνήσεως και έχει, μεταξύ άλλων, την ευθύνη για την ανάπτυξη της έρευνας και της τεχνολογίας, καθώς και για την αξιοποίηση, ανάπτυξη, προγραμματισμό και διάρθρωση του τεχνικού δυναμικού, σύμφωνα με τις αναπτυξιακές ανάγκες της Χώρας. Το Τ.Ε.Ε. επίσης μεριμνά για την απασχόληση, την κοινωνική ασφάλιση, την προαγωγή και την προστασία του κύρους των μελών του. (βλ. άρθρα 1, 2 και 4 του π.δ. της 27.11/14.12.1926 (430 Α), όπως τροποποιήθηκαν

με τα αντίστοιχα άρθρα του ν. 1486/1984 (161 Α) και το άρθρο 2 του π.δ. 512/1991 (190 Α). Υποχρεωτικώς ασφαλισμένοι στο Ταμείο Συντάξεως Μηχανικών και Εργοληπτών Δημοσίων Έργων (Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε) είναι τα μέλη του Τ.Ε.Ε.

Προσθέτως, όπως ήδη αναφέρθηκε, με το Ν. 3655/2008 «Διοικητική και Οργανωτική Μεταρρύθμιση του συστήματος Κοινωνικής Ασφάλισης και λοιπές ασφαλιστικές διατάξεις» συστάθηκε το Ενιαίο Ταμείο Ανεξάρτητα Απασχολούμενων (Ε.Τ.Α.Α.) στο οποίο εντάχθηκαν ως τομείς οι κλάδοι κύριας ασφάλισης, επικουρικής ασφάλισης, πρόνοιας και υγείας του Ταμείου Συντάξεως Μηχανικών και Εργοληπτών Δημοσίων Έργων (Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε), του Ταμείου Συντάξεως και Αυτασφάλισης Υγειονομικών (Τ.Σ.Α.Υ) και του Ταμείου Νομικών (Τ.Ν). Το Διοικητικό Συμβούλιο του Ε.Τ.Α.Α είναι πλέον αρμόδιο να μεριμνά και για την είσπραξη των πόρων του Ενιαίου Ταμείου και, μεταξύ άλλων να διαχειρίζεται την περιουσία του καθώς και των Τομέων του.

Με τα δεδομένα αυτά, με προφανές έννομο συμφέρον το Τ.Ε.Ε ασκεί την υπό κρίση αίτηση καθώς οι προσβαλλόμενες πράξεις είναι μη νόμιμες και επηρεάζουν δυσμενώς τα μέλη του.

3. Ομοίως, έννομο συμφέρον για την ακύρωση των προσβαλλόμενων πράξεων έχουμε ο τρίτος και ο τέταρτος των αιτούντων, καθώς ως δικηγόρος (ο τρίτος) και ως μηχανικός (ο τέταρτος) είμαστε υποχρεωτικώς ασφαλισμένοι στο Ενιαίο Ταμείο Ανεξάρτητα Απασχολούμενων (Ε.Τ.Α.Α) στους Τομείς Νομικών και Μηχανικών & Εργοληπτών Δημοσίων Έργων, αντίστοιχα.

Γ. ΕΜΠΡΟΘΕΣΜΟ ΤΗΣ ΥΠΟ ΚΡΙΣΗ ΑΙΤΗΣΕΩΣ

Νόμιμα και εμπρόθεσμα ασκούμε την υπό κρίση αίτηση κατά των προσβαλλόμενων πράξεων, οι οποίες είναι συναφείς μεταξύ τους. Ειδικότερα ως προς την πρώτη πράξη επισημαίνουμε ότι απεστάλη στο Ε.Τ.Α.Α. στις 12.12.2011, όπου και έλαβε αρ. πρωτ. 170708. Στη συνέχεια ο Πρόεδρος του Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε διαβίβασε την εν λόγω απόφαση της Γενικής Γραμματέως Κοινωνικής Ασφάλισης στο Τ.Ε.Ε στις 3.2.2012 που με τη σειρά του την κοινοποίησε στον Δ..Σ.Α. Με τα δεδομένα αυτά, όπως προκύπτει από την ημερομηνία κοινοποίησης και έκδοσης των προσβαλλόμενων πράξεων, η υπό κρίση αίτηση ασκείται εμπροθέσμως εντός της νόμιμης προθεσμίας των εξήντα (60) ημερών.



Δ. ΛΟΓΟΙ ΑΚΥΡΩΣΕΩΣ

1^{ος} Λόγος: Έλλειψη νομοθετικής εξουσιοδότησης για την έκδοση της πρώτης προσβαλλόμενης πράξης

1. Σύμφωνα με την παράγραφο 16 του άρθρου 44 του Ν.3986/2011, οι αναγκαίες ρυθμίσεις για την υλοποίηση των παραγράφων 14 και 15 καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, μετά από γνώμη του Διοικητικού Συμβουλίου και του Συμβουλίου Κοινωνικής Ασφάλισης (Σ.Κ.Α.)

Ο νομοθέτης προέβλεψε ρητά την ανάγκη έκδοσης υπουργικής απόφασης προκειμένου να θεσπισθούν οι απαραίτητες ρυθμίσεις για την υλοποίηση των παραγράφων 14 και 15, με την τήρηση μάλιστα συγκεκριμένης διαδικασίας, κατά την οποία συμμετέχουν τα οικεία Διοικητικά Συμβούλια των ασφαλισμένων στο Ε.Τ.Α.Α. καθώς και το Συμβούλιο Κοινωνικής Ασφάλισης εκφράζοντας τη γνώμη τους. Η αναγκαιότητα άλλωστε έκδοσης της υπουργικής απόφασης επιβεβαιώνεται και από την αιτιολογική έκθεση του νόμου. Αντ' αυτού, το Υπουργείο διά της Γενικής Γραμματέως Κοινωνικής Ασφάλισης, η οποία δεν είχε κατά τον κρίσιμο χρόνο έκδοσης της πρώτης προσβαλλόμενης πράξης σχετική εξουσιοδότηση, παρακάμπτοντας την τήρηση της προβλεπόμενης από τον νομοθέτη διαδικασίας, που προφανώς θεσπίστηκε προς όφελος και για την προστασία των ασφαλισμένων του Ε.Τ.Α.Α. εξέδωσε την επίμαχη πράξη, υπό τον μανδύα μάλιστα της εγκυκλίου και με τον παραπλανητικό τίτλο « *Διευκρινίσεις για την εφαρμογή των διατάξεων των παρ. 14 και 15 του Ν. 3986/2011 για την καταβολή των ασφαλιστικών εισφορών του Ε.Τ.Α.Α*» και, ενώ δεν διαθέτει τα τυπικά στοιχεία μιας κανονιστικής απόφασης, αποτελεί τέτοια καθώς θεσπίζει ρυθμίσεις, δεσμευτικές για τους ασφαλισμένους.

2. Προσθέτως, η πρώτη προσβαλλόμενη πράξη υπερβαίνει τις απαιτήσεις του νομοθέτη θεσπίζοντας μονομερώς κανόνες δικαίου που σε πολλές περιπτώσεις έρχονται σε αντίθεση με τις διατάξεις του Ν. 3986/2011 ή με άλλες εν ισχύ διατάξεις. Με τον τρόπο αυτό η Γενική Γραμματέας τείνει να ανατρέψει ακόμη και τη βούληση του νομοθέτη δια της παραπλανητικά ονομαζόμενης «εγκυκλίου» παραβιάζοντας την αρχή της νομιμότητας. Η τάση αυτή της Διοίκησης είναι συχνή στον τομέα της κοινωνικής ασφάλισης, όπως έχει ήδη επισημάνει και η Ανεξάρτητη Αρχή του

Συνηγόρου του Πολίτη στην Ετήσια Έκθεση του 2010 (σ.61) - και καθίσταται ακόμη εντονότερη εξαιτίας του δημοσιονομικού ελλείμματος της χώρας.

Ενδεικτικά : Η πρώτη προσβαλλόμενη πράξη αναφέρει, μεταξύ άλλων ότι: «Για τους ασφαλισμένους του ΕΤΑΑ, προβλέπεται από διατάξεις νόμου η καταβολή μειωμένων ασφαλιστικών εισφορών κατά την πρώτη πενταετία υπαγωγής στην ασφάλιση του φορέα. Η πρόσθετη εισφορά για τους μέχρι 31/12/1992 ασφαλισμένους (παλαιοί ασφαλισμένοι) της παρ. 14 του άρθρου 44 του ν.3986/2011, καταβάλλεται **χωρίς μείωση** για τους ασφαλισμένους κάτω πενταετίας, δεδομένου ότι αυτή δεν συναρτάται με τις προβλεπόμενες ασφαλιστικές εισφορές.» Ωστόσο, δεν προβλέπεται σε καμία διάταξη του Ν. 3986/2011 ότι καταργείται το εν λόγω δικαίωμα καταβολής μειωμένων ασφαλιστικών εισφορών. Η αναφορά δε, ότι η πρόσθετη εισφορά δεν συναρτάται με τις προβλεπόμενες ασφαλιστικές εισφορές αποδεικνύει, ότι η εν λόγω εισφορά δεν είναι «ασφαλιστική» αυτή καθαυτή. Άλλωστε από το κείμενο της αιτιολογικής έκθεσης του Ν. 3986/2011 δεν προκύπτει ούτε το είδος της εν λόγω εισφοράς, ούτε το ποσοστό δυνάμει του οποίου προσδιορίζεται, ούτε αιτιολογείται η επιβολή του και ο σκοπός για τον οποίο επιβάλλεται.

Προσθέτως, στο κείμενο της πρώτης προσβαλλόμενης πράξης αναφέρεται ότι: « Στην περίπτωση της υποχρεωτικής μετάταξης των από 1/1/1993 ασφαλισμένων σε ανώτερη ασφαλιστική κατηγορία, η προβλεπόμενη για τους κάτω πενταετίας ασφαλισμένους μείωση των ασφαλιστικών εισφορών, εξακολουθεί να εφαρμόζεται, και συνεπώς τα πρόσωπα που έχουν υπαχθεί υποχρεωτικά στη 2η ασφαλιστική κατηγορία και έχουν λιγότερα από πέντε έτη ασφάλισης, καταβάλλουν μειωμένες ασφαλιστικές εισφορές για το χρόνο που υπολείπεται μέχρι τη συμπλήρωση της πενταετίας.» Η διάκριση αυτή που επιχειρείται μη νόμιμα με την πρώτη προσβαλλόμενη πράξη επίσης δεν προκύπτει από καμία διάταξη του Ν. 3986/2011 ενώ καμία μνεία δεν γίνεται ούτε στην οικεία αιτιολογική έκθεση του νόμου, ώστε να διαφανεί τυχόν σχετική βούληση του νομοθέτη.

Περαιτέρω, η πρώτη προσβαλλόμενη αναφέρει ότι: «Σύμφωνα με τις διατάξεις της περίπτωσης γ' της παρ. 15 του άρθρου 44 του Ν.3986/2011, η υποχρεωτική υπαγωγή των από 1/1/1993 ασφαλισμένων σε ανώτερη ασφαλιστική κατηγορία ανά τριετία, αφορά και στην Ειδική Προσαύξηση. Η εν λόγω ρύθμιση εφαρμόζεται

παράλληλα με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 4 του ν.3518/2006, και συνεπώς από 1/7/2011 ο υπολογισμός της εισφοράς για την Ειδική Προσαύξηση γίνεται επί του ποσού της ασφαλιστικής κατηγορίας στην οποία εντάσσεται ο ασφαλισμένος βάσει του χρόνου ασφάλισης.


Επισημαίνουμε ότι όπως αναφέρουμε και στο Φ.80000/οικ.16397/635/14-7-2011 έγγραφό μας, ως κριτήριο για τη συμπλήρωση τριετίας λαμβάνεται υπόψη η ημερομηνία υπαγωγής στην Ειδική Προσαύξηση, και όχι η ημερομηνία υπαγωγής στην ασφάλιση του Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε»

Η πρόσθετη εισφορά επιβάλλεται με το άρθρο 44, παράγραφος 14, (γ) του Ν.3986/2011 και στην Ειδική Προσαύξηση του Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε. Ωστόσο, από το κείμενο των διατάξεων του νόμου όπως και από το Φ.80000/οικ.16397/635/14-7-2011 έγγραφο του Υπουργείου προκύπτει ότι η πρόσθετη εισφορά καθορίζεται με ενιαίο τρόπο για όλες τις κατηγορίες των ασφαλισμένων και ανέρχεται σε 2% επί του ποσού της 1^{ης} ασφαλιστικής κατηγορίας, χωρίς να προκύπτει η υποχρέωση που φέρεται να επιβάλλεται με την πρώτη προσβαλλόμενη πράξη για τον υπολογισμό της Ειδικής Προσαύξησης. Άλλωστε, η εισφορά της Ειδικής Προσαύξησης σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 3518/06 – οι οποίες εξακολουθούν να ισχύουν- καθορίζεται με ενιαίο τρόπο για όλες τις κατηγορίες των ασφαλισμένων του Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε ανεξαρτήτως του χαρακτηρισμού τους.

Αντίστοιχα, δεν προβλέπεται επίσης από καμία διάταξη του νόμου 3986/2011 ότι κριτήριο για τη συμπλήρωση τριετίας για την αναγκαστική μετάταξη σε επόμενη ασφαλιστική κατηγορία αποτελεί η ημερομηνία υπαγωγής στην Ειδική Προσαύξηση και όχι η ημερομηνία υπαγωγής στην ασφάλιση του Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε.

2^{ος} Λόγος: Έλλειψη προηγούμενης έκδοσης υπουργικής απόφασης κατ' άρθρο 44, παρ. 17 του Ν. 3986/11 για την εφαρμογή των παρ. 14 & 15 – Πρόσθετη εισφορά & Υποχρέωση μετάταξης σε άλλη ασφαλιστική κατηγορία

Όπως ήδη αναφέρθηκε, (1^{ος} λόγος ακυρώσεως) με την παράγραφο 16 του άρθρου 44 του Ν.3986/2011, οι αναγκαίες ρυθμίσεις για την υλοποίηση των παραγράφων 14 και 15 καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης,



μετά από γνώμη του Διοικητικού Συμβουλίου και του Συμβουλίου Κοινωνικής Ασφάλισης (Σ.Κ.Α.), δηλαδή με την τήρηση συγκεκριμένης διαδικασίας προς όφελος και για την προστασία των ασφαλισμένων του Ε.Τ.Α.Α.

Ωστόσο, τόσο η Διοικούσα Επιτροπή του ΤΑΝ όσο και το Διοικητικό Συμβούλιο του Ε.Τ.Α.Α εξέδωσαν τη δεύτερη και τρίτη προσβαλλόμενη πράξη αντίστοιχα, χωρίς προηγουμένως να έχει εκδοθεί υπουργική απόφαση με την οποία να καθορίζονται οι αναγκαίες ρυθμίσεις για την εφαρμογή των σχετικών διατάξεων.

Στην περίπτωση δε που το με αριθ. Φ80000/16397/635/14.7.2001 έγγραφο του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης -στο οποίο γίνεται ρητή μνεία στις ως άνω προσβαλλόμενες πράξεις - θεωρηθεί ως «απόφαση» του Υπουργού, καθώς υπογράφεται από αυτόν, αυτή είναι μη νόμιμη για παράβαση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας, καθώς προηγουμένως δεν ζητήθηκε η γνώμη των Διοικητικών Συμβουλίων και του Κεντρικού Ασφαλιστικού Συμβουλίου.

3^{ος} Λόγος: Έλλειψη προηγούμενης έκδοσης υπουργικής απόφασης κατ' άρθρο 44, παρ. 2 του Ν. 3986/11 – Εισφορά υπέρ ΟΑΕΔ

Με τη δεύτερη και τρίτη προσβαλλόμενη πράξη καθορίστηκε η εισπραξη από τους ασφαλισμένους του ΤΑΝ του Ε.Τ.Α.Α της εισφοράς υπέρ ΟΑΕΔ που σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 44, παράγραφος 2 του **Ν. 3986/1.7.2011** ισχύει για όλους τους ασφαλισμένους του Ε.Τ.Α.Α και ανέρχεται σε 10 ευρώ μηνιαίως. Το εν λόγω ποσό λογίζεται ως πόρος στον Ειδικό Λογαριασμό ανεργίας υπέρ των Αυτοτελώς και Ανεξαρτήτως Απασχολούμενων που συνίσταται, με το ίδιο άρθρο, στον Οργανισμό Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (ΟΑΕΔ) με οικονομική και λογιστική αυτοτέλεια. Σκοπός του λογαριασμού, σύμφωνα με τη σχετική διάταξη είναι η χορήγηση βοήθηματος σε περιπτώσεις αποδεδειγμένης διακοπής του επαγγέλματος και χρονικό διάστημα τουλάχιστον τριών μηνών. Απαραίτητη προϋπόθεση για την υλοποίηση της λειτουργίας του ως άνω Ειδικού Λογαριασμού είναι σύμφωνα με την παράγραφο 2 του ίδιου άρθρου η έκδοση απόφασης του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, μετά από γνώμη των Διοικητικών Συμβουλίων των αρμόδιων οργανισμών και γνώμη του Σ.Κ.Α, ώστε να θεσπιστεί κάθε αναγκαία ρύθμιση.



Προσθέτως, με νεότερη διάταξη νόμου και συγκεκριμένα με το άρθρο 2, παρ. 8 του **Ν. 4024/2011** οι ως άνω προβλεπόμενες εισφορές καταβάλλονται προκαταβολικά από το Ε.Τ.Α.Α υπέρ ΟΑΕΔ μέχρι 31.12.2011, ανεξαρτήτως εάν αυτά τα ποσά έχουν εισπραχθεί μέχρι την ημερομηνία αυτή από τον φορέα.

Ωστόσο, δεν προηγήθηκε της δεύτερης και τρίτης προσβαλλόμενη πράξης, η έκδοση της προβλεπόμενης υπουργικής απόφασης, με αποτέλεσμα να μην είναι δυνατή η λειτουργία του Ειδικού Λογαριασμού ανεργίας – *πώς θα μπορούσε άλλωστε χωρίς καν κανονισμό λειτουργίας*- υπέρ των ασφαλισμένων του Ε.Τ.Α.Α και να υπονομεύεται τελικά η επίτευξη του σκοπού για τον οποίο αυτός φέρεται να συνίσταται, ενώ είναι προφανές ότι το ποσό που είναι υποχρεωμένος κάθε ασφαλισμένος να καταβάλει δεν μπορεί να έχει ανταποδοτικό όφελος.

Εξάλλου, τόσο οι δικηγόροι όσο και οι μηχανικοί που απασχολούνται στο Δημόσιο, σε ΝΠΔΔ ή άλλες Δημόσιες Υπηρεσίες και είναι υποχρεωτικά ασφαλισμένοι στο Ε.Τ.Α.Α, αναγκάζονται να καταβάλλουν εις διπλούν την εισφορά υπέρ ΟΑΕΔ: αφενός, δυνάμει των ως άνω διατάξεων του άρθρου 44 παρ. 2 του 3986/2011, αφετέρου, δυνάμει του άρθρου 38 παρ. 2 του 3986/2011 με το οποίο καθιερώνεται ειδική εισφορά αλληλεγγύης για την καταπολέμηση της ανεργίας. Σε κάθε περίπτωση, ούτε οι δικηγόροι ούτε οι μηχανικοί είναι δυνατόν να είναι δικαιούχοι οποιουδήποτε επιδόματος από τον ΟΑΕΔ με αποτέλεσμα αυτή η εισφορά να θεωρείται φόρος υπέρ τρίτων, η οποία και αντιβαίνει στην ευρωπαϊκή νομοθεσία.

Με τα δεδομένα αυτά όλες οι προσβαλλόμενες πράξεις είναι μη νόμιμες και θα πρέπει να ακυρωθούν από το Δικαστήριό Σας.

Επειδή η παρούσα είναι νόμιμη, βάσιμη και αληθής, παραδεκτώς δε ασκείται ενώπιον του Δικαστηρίου Σας.

Επειδή οι προσβαλλόμενες πράξεις παραδεκτώς προσβάλλονται ενώπιον του Δικαστηρίου Σας.

Επειδή παραδεκτώς ομοδικούμε καθώς υπάρχει ταυτότητα ιστορικής και νομικής αιτίας.

Επειδή παραδεκτώς οι προσβαλλόμενες πράξεις συμπροσβάλλονται καθώς είναι συναφείς.

Επειδή οι προσβαλλόμενες πράξεις είναι παράνομες και ως εκ τούτου ακυρωτέες για τους προαναφερθέντες νόμιμους, βάσιμους και αληθείς λόγους.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

και όσους επιφυλασσόμεθα να προσθέσουμε στο μέλλον.

ΑΙΤΟΥΜΕΘΑ

Να γίνει δεκτή στο σύνολό της η παρούσα αίτηση. Να ακυρωθούν:

1. Η με αριθ. Φ. 80000/24872/883/5.12.2011 απόφαση της Γενικής Γραμματέως Κοινωνικών Ασφαλίσεων.
2. Η με αριθ. πρωτ. 144/14.12.2011 απόφαση της Διοικούσας Επιτροπής του Τομέα Ασφάλισης Νομικών (Τ.Α.Ν.) του Ε.Τ.Α.Α για τον καθορισμό των εισφορών του έτους 2011.
3. Η με αριθ. 163/5.1.2012 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ε.Τ.Α.Α., με την οποία αποδέχθηκε τη με αριθ. πρωτ. 144/14.12.2011 απόφαση της Διοικούσας Επιτροπής του Τ.Α.Ν.
4. Κάθε άλλη συναφής προγενέστερη ή μεταγενέστερη, πράξη ή παράλειψη της Διοίκησης και

Να καταδικαστεί το Ελληνικό Δημόσιο στην καταβολή της δικαστικής μας δαπάνης.

Αντίκλητο μας ορίζουμε τον Αντώνη Αργυρό, δικηγόρο Αθηνών, οδός Ιπποκράτους αρ. 32.

Αθήνα, 10 Φεβρουαρίου 2012

Οι πληρεξούσιοι Δικηγόροι

ΑΝΤΩΝΗΣ Π. ΑΡΓΥΡΟΣ
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ Α.Π.
ΙΠΠΟΚΡΑΤΟΥΣ 32 - ΑΘΗΝΑ 106 80
ΤΗΛ: 210.3630994 - FAX: 210.3643327
ΑΜ/ΔΣΑ: 7372
ΑΦΜ: 016935997 - ΔΟΥ: Δ' ΑΘΗΝΩΝ

ΘΕΟΔΩΡΟΣ Δ. ΣΧΙΝΑΣ
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ
ΣΙΝΑ 15 - ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ.: 3610515 - 3625887
ΑΦΜ: 025382850 - ΔΟΥ Δ' ΑΘΗΝΩΝ

ΔΕΣΠΟΙΝΑ Ν. ΣΤΕΙΡΟΠΟΥΛΟΥ
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ
ΟΜΗΡΟΥ 34 - ΑΘΗΝΑ Τ.Κ.: 100 72
ΤΗΛ.: 210 36 21 823 - 210 36 10 759
FAX: 210 3614 590 - Α.Μ.Δ.Σ.Α.: 17914
Α.Φ.Μ.: 044115544 - Δ.Ο.Υ.: Δ' ΑΘΗΝΩΝ



Κατατέθηκε το πρωτότυπο με αριθμό καταθέσεως

432

στις 10-2-2002

Αθήνα

10-2-2002

Ο Γραμματέας

Δ. Χαϊρ



Κατατέθηκε το πρωτότυπο με αριθμό καταθέσεως

Αθήνα 10-2-2002

Ο Γραμματέας

Δ. Χαϊρ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΚΔΟΣΕΩΝ
Αθήνα